

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення обласної ради
від 17.05.2019. № 1128-28/2019

ПРОГРАМА
удосконалення казначейського обслуговування
коштів місцевих бюджетів у Івано-Франківській області
на 2019 рік

Замовник Програми:

Головне управління Державної
казначейської служби України в області

В. Смачило

Розробник Програми:

Головне управління Державної
казначейської служби України в області

В. Смачило

Співрозробник Програми:

Департамент фінансів
обласної державної адміністрації

І. Мацькевич

Керівник Програми:

Заступник голови
обласної державної адміністрації

В. Федорів

ПАСПОРТ

Програми удосконалення казначейського обслуговування коштів місцевих бюджетів у Івано-Франківській області на 2019 рік

1. Ініціатор розроблення Програми (замовник): Головне управління Державної казначейської служби України в області.

2. Розробник Програми: Головне управління Державної казначейської служби України в області.

3. Співрозробник Програми: департамент фінансів обласної державної адміністрації.

4. Термін реалізації Програми: 2019 рік.

5. Етапи фінансування Програми: 2019 рік.

6. Обсяг фінансування Програми: 825,00 тис. гривень.

Рік	Очікуваний обсяг фінансування, тис. грн.			
	в тому числі за джерелами			
	Всього	Обласний бюджет	Місцеві бюджети	Інші джерела
2019	825,00	825,00	-	-

7. Очікувані результати виконання Програми:

– забезпечення безперебійної роботи інформаційно-телекомунікаційної системи Головного управління Державної казначейської служби України в області та департаменту фінансів облдержадміністрації;

– впровадження організаційних, інженерних і технічних заходів та засобів для захисту інформаційно-телекомунікаційної системи Головного управління Державної казначейської служби України в області та проведення робіт по підвищенню рівня її захищеності;

– забезпечення безперебійного обміну даними між Головним управлінням Державної казначейської служби України в області, департаментом фінансів обласної державної адміністрації, розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів;

– покращення інформаційно-роз'яснювальної роботи з актуальних питань бюджетного законодавства серед розпорядників та одержувачів бюджетних коштів, направлених на підвищення рівня професійних знань всіма учасниками бюджетного процесу, а особливо посадових осіб (головних бухгалтерів, начальників управлінь та відділів) новостворених об'єднаних територіальних громад;

– супроводження сучасних механізмів та форм обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів через систему "Клієнт Казначейства – Казначейство" та систему подання електронної звітності.

8. Термін проведення звітності: відповідно до мети та завдань, визначених Програмою, замовник подає обласній раді:

– звіт про результати виконання Програми за підсумками року – до 10 лютого наступного за звітним року;

– інформацію про хід виконання Програми – щоквартально до 15 числа місяця, наступного за звітним кварталом.

Замовник Програми:

**Головне управління
Державної казначейської
служби України в області**

Віра Смачило

Керівник Програми:

**Заступник голови
обласної державної адміністрації**

Віталій Федорів

Обґрунтування доцільності розроблення Програми

1. Загальна частина

Протягом останніх років органами Державної казначейської служби України в області (далі – органи Казначейства області) спільно з органами державної влади та органами місцевого самоврядування здійснено ряд організаційних та практичних заходів, спрямованих на зміцнення фінансово-бюджетної дисципліни, забезпечення належного казначейського обслуговування місцевих бюджетів, в тому числі і новостворених об'єднаних територіальних громад, впроваджено систему дистанційного обслуговування "Клієнт Казначейства – Казначейство", не допущено неефективного або з порушеннями бюджетного законодавства використання коштів місцевих бюджетів у 2017-2018 роках на загальну суму понад 150,0 млн. гривень. Забезпечено роботу інформаційно-телекомунікаційної системи Головного управління Державної казначейської служби України в області (далі – Головне управління Казначейства), а також не допущено несанкціонованого витоку інформації з інформаційно-телекомунікаційних систем як Головного управління Казначейства, так і розпорядників коштів.

На сьогодні для забезпечення обслуговування місцевих бюджетів відкрито більше 63 тисяч рахунків для обліку бюджетних надходжень та міжбюджетних трансфертів, більше 43,5 тисяч рахунків – для обліку видатків бюджетних установ, а до мережі органами місцевого самоврядування включено 1405 розпорядників та одержувачів бюджетних коштів.

Головним управлінням Казначейства здійснюються заходи щодо супроводження та підтримки системи дистанційного обслуговування і захисту інформаційних ресурсів, з впровадження Національних положень (Стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі, нового плану рахунків, електронної подачі звітності, покращення форм та методів казначейського обслуговування бюджетних коштів, в тому числі заходи, направлені на забезпечення організаційної, інженерної і технічної підтримки засобів, призначених для захисту інформаційно-телекомунікаційної системи Головного управління Казначейства.

За 2017-2018 роки в області не допущено випадків не забезпечення або не своєчасного забезпечення обслуговування бюджетних коштів як за доходами, так і за видатками. Реєстрація та оплата зареєстрованих фінансових зобов'язань розпорядників та одержувачів коштів здійснюється відповідно до вимог нормативних документів, що їх регулюють.

Активно вживалися заходи щодо проведення семінарів, нарад з учасниками бюджетного процесу, надання їм в межах компетенції роз'яснень та відповідей на запити. Велася робота з питань контролю по недопущенню використання коштів з порушенням бюджетного законодавства. Аналіз оформлених органами Казначейства області попереджень про неналежне використання бюджетних коштів свідчить про упередження спроб використання коштів з порушенням норм бюджетного законодавства, зокрема, в 2017 році попереджено 365 порушень, а в 2018 – 429.

В умовах зростаючої загрози атак на інформаційно-телекомунікаційні системи органів державної влади виникає необхідність посилення заходів інформаційної безпеки.

Однією з основних передумов підвищення рівня інформаційної безпеки є запровадження сучасних апаратних та програмних засобів, що використовуються в інформаційно-телекомунікаційних системах.

Незмінним пріоритетом Головного управління Казначейства є:

1. Забезпечення безперебійної роботи інформаційно-телекомунікаційної системи Головного управління Казначейства.
2. Забезпечення обслуговування місцевих бюджетів об'єднаних територіальних громад.
3. Супроводження та підтримка системи дистанційного обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів із використанням системи "Клієнт Казначейства – Казначейство".
4. Супроводження та підтримка системи подання електронної звітності клієнтами органів Державної казначейської служби України в області.
5. Підвищення відкритості та прозорості в діяльності органів Казначейства області шляхом розміщення всієї інформації про діяльність на веб-порталі Державної казначейської служби України та обласної державної адміністрації.

Залишаються невирішеними та потребують активізації заходи щодо:

1. Забезпечення безперебійної роботи інформаційно-телекомунікаційної системи Головного управління Казначейства.
2. Підвищення рівня професійних знань всіх учасників бюджетного процесу, а особливо посадових осіб (головних бухгалтерів, начальників управлінь та відділів) новостворених об'єднаних територіальних громад.
3. Супроводження та підтримка клієнтів, які використовують системи дистанційного обслуговування та подання електронної звітності.

Здійснені Головним управлінням Казначейства та органами Казначейства області у попередні роки організаційні та практичні заходи досягли певного рівня впливу на стан дотримання вимог законодавства при використанні бюджетних коштів, обліку доходів місцевих бюджетів, поверненні помилково та/або зайво сплачених платежів до місцевих бюджетів. Однак потребують в наступних бюджетних періодах вдосконалення та покращення певні процедури і механізми, що прямо впливають на процеси казначейського обслуговування розпорядників та одержувачів коштів місцевих бюджетів області, в тому числі виконання заходів з інформаційної безпеки.

Передбачені Програмою заходи потребують фінансування з обласного бюджету, адже їх реалізація сприятиме підвищенню якості казначейського обслуговування коштів місцевих бюджетів та обласного бюджету, зокрема, забезпечить безперебійне функціонування сервісів обслуговування, покращить ступінь захищеності систем Головного управління Казначейства, органів Казначейства області і клієнтів.

Фінансування на реалізацію заходів Програми передбачається відповідно до п. 2 ст. 85 Бюджетного кодексу України.

2. Мета і завдання Програми

Метою даної Програми є забезпечення оперативного та якісного казначейського обслуговування місцевих бюджетів області як за доходами, так і за видатками, а також розпорядників та одержувачів коштів місцевих бюджетів. Мета цієї Програми відповідає пріоритетним напрямкам розвитку області, адже розвиток області невід'ємно пов'язаний із стабільною роботою системи органів Казначейства області.

Завданням Програми є підвищення рівня знань бюджетного законодавства посадовими особами розпорядників та одержувачів бюджетних коштів, підвищення оперативного та безпечного інженерно-технічного рівня обслуговування, забезпечення органів влади та місцевого самоврядування інформацією про виконання бюджетів для оперативного управління

бюджетними коштами і на підставі цього прийняття правильних управлінських рішень шляхом фінансування з обласного бюджету тих пріоритетних напрямів та заходів, які впливають на стан роботи органів Казначейства області, але не фінансуються або частково фінансуються з державного бюджету.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми

Програма розроблена на основі комплексного підходу до розв'язання проблем казначейського обслуговування місцевих бюджетів, захисту інформації, а тому визначає досягнення специфічних для області цілей і завдань на шляху удосконалення системи, зміцнення технічної та ресурсної бази цієї роботи.

Реалізація Програми забезпечується шляхом пріоритетного фінансування визначених заходів з обласного бюджету. Це дозволить протягом 2019 року здійснити комплекс заходів щодо підвищення оперативного та безпечного інженерно-технічного рівня обслуговування, забезпечення оперативною та цілісною інформацією про виконання бюджетів, підвищення рівня знань бюджетного законодавства посадовими особами розпорядників та одержувачів бюджетних коштів.

Програма розрахована на 1 рік.

Шляхами досягнення мети Програми є:

1) забезпечення безперебійної роботи інформаційно-телекомунікаційної системи та підвищення рівня захищеності Головного управління Казначейства та департаменту фінансів обласної державної адміністрації, яке передбачає наступні заходи:

- придбання обладнання;
- придбання програмного забезпечення;
- проведення робіт по підвищенню рівня захищеності Головного управління Казначейства;

2) проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи з актуальних питань бюджетного законодавства серед розпорядників та одержувачів бюджетних коштів протягом 2019 року, що передбачає наступні заходи:

- організацію і проведення семінарів, нарад, "круглих столів", в тому числі виготовлення роздаткових роз'яснювальних та нормативних документів для посадових осіб органів місцевого самоврядування;
- підготовку і випуск тематичних сторінок з актуальних питань бюджетного законодавства в друкованих засобах масової інформації;

3) супроводження та підтримку системи дистанційного обслуговування з використанням програмно-технічного комплексу "Клієнт Казначейства – Казначейство", подання електронної звітності, що передбачає наступні заходи:

- придбання комп'ютерної техніки;
- здійснення ремонтів та обслуговування комп'ютерної, іншої наявної техніки;
- закупівлю матеріалів і малоцінних предметів для облаштування місць обслуговування клієнтів місцевого бюджету;

4) у разі недофінансування залишок коштів Програми пролонгується на наступний рік.

4. Обсяги та джерела фінансування Програми

Забезпечення безперебійної роботи інформаційно-телекомунікаційної системи Головного управління Казначейства протягом 2019 року передбачає

залучення відповідно до чинного законодавства протягом 2019 року коштів обласного бюджету в сумі 375 тис. гривень.

Проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи з актуальних питань бюджетного законодавства серед розпорядників та одержувачів бюджетних коштів протягом 2019 року не передбачає залучення коштів обласного бюджету протягом 2019 року коштів обласного бюджету.

Супроводження та підтримка системи дистанційного обслуговування програмно-технічних комплексів "Клієнт Казначейства – Казначейство" та подання електронної звітності передбачає залучення коштів обласного бюджету у 2019 році на суму 150 тис. гривень.

Забезпечення безперебійної діяльності інформаційно-телекомунікаційної системи департаменту фінансів облдержадміністрації передбачає залучення відповідно до чинного законодавства протягом 2019 року коштів обласного бюджету в сумі 300 тис. гривень.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Програмою передбачені заходи, спрямовані на:

- удосконалення інженерних і технічних заходів та засобів, призначених для захисту інформації;
- супроводження та підтримку сучасних механізмів та форм обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів через систему "Клієнт Казначейства – Казначейство";
- супроводження та підтримку системи подання електронної звітності;
- проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи з актуальних питань бюджетного законодавства серед розпорядників та одержувачів бюджетних коштів;
- забезпечення протидії порушенням бюджетного законодавства, в першу чергу тих, що призводять до неефективного використання бюджетних коштів у зв'язку з їх нецільовим використанням або порушенням законодавства про публічні закупівлі.

В результаті виконання Програми очікується:

- подальше впровадження організаційних, інженерних і технічних заходів та засобів для захисту інформаційно-телекомунікаційної системи Головного управління Казначейства та департаменту фінансів облдержадміністрації;
- оновлення систем відеоспостереження та контролю доступу до приміщення Головного управління Казначейства;
- зниження рівня бюджетних правопорушень розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів;
- супроводження та підтримка системи дистанційного обслуговування програмно-технічним комплексом "Клієнт Казначейства – Казначейство" та подання електронної звітності.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація та контроль за ходом виконання Програми здійснюється департаментом фінансів облдержадміністрації, який:

- контролює хід реалізації заходів Програми виконавцями;
- вносить пропозиції за обґрунтованим поданням виконавців щодо зміни термінів виконання заходів Програми;
- аналізує використання бюджетних коштів за призначенням.

Головне управління Казначейства до 20 січня року, наступного за звітним, подає департаменту фінансів облдержадміністрації детальний звіт про хід реалізації Програми.

7. Термін подання звітності

Відповідно до мети та завдань, визначених Програмою, замовник подає обласній раді:

- звіт про результати виконання Програми за підсумками року – до 10 лютого наступного за звітним року;
- інформацію про хід виконання Програми – щоквартально до 15 числа місяця, наступного за звітним кварталом.

Замовник Програми:

**Головне управління Державної
казначейської служби України в області**

Віра Смачило

Керівник Програми:

**Заступник голови
обласної державної адміністрації**

Віталій Федорів

Додаток
до Програми удосконалення казначейського
обслуговування коштів місцевих бюджетів у
Івано-Франківській області на 2019 рік

**Перелік заходів, обсяги та джерела фінансування
Програми удосконалення казначейського обслуговування коштів місцевих бюджетів
у Івано-Франківській області на 2019 рік**

№ з/п	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерело фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування (тис. грн.)	Очікуваний результат
1.	Забезпечення безперебійної діяльності інформаційно-телекомунікаційної системи та підвищення рівня захищеності Головного управління Державної казначейської служби України в області (далі – Головне управління Казначейства)	2019 рік	Головне управління Казначейства	Обласний бюджет	375,00	Підвищення надійної роботи інформаційно-телекомунікаційної системи та рівня захищеності Головного управління Казначейства
2.	Забезпечення безперебійної діяльності інформаційно-телекомунікаційної системи департаменту фінансів облдержадміністрації	2019 рік	Департамент фінансів облдержадміністрації (далі – ДФ ОДА)	Обласний бюджет	300,00	Підвищення надійності роботи, стабільного функціонування ІАС "Місцеві бюджети" та розширення можливостей інформаційно-телекомунікаційної системи департаменту фінансів облдержадміністрації
3.	Проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи з актуальних питань бюджетного законодавства серед розпорядників та одержувачів бюджетних коштів	2019 рік	Головне управління Казначейства, ДФ ОДА, Головні розпорядники коштів (далі - ГРК)	Не потребує	–	Зниження рівня бюджетних правопорушень

3.1.	Проведення скоординованих заходів для підвищення рівня професійних знань з питань бюджетного законодавства, бухгалтерського обліку та звітності посадових осіб розпорядників та одержувачів бюджетних коштів	2019 рік	Головне управління Казначейства, ДФ ОДА, ГРК	Не потребує	–	Зниження рівня бюджетних правопорушень
3.2.	Застосування заходів впливу до учасників бюджетного процесу за порушення бюджетного законодавства	2019 рік	Головне управління Казначейства, ДФ ОДА, ГРК	Не потребує	–	Зниження рівня бюджетних правопорушень
4.	Підвищення ефективності управління фінансовими ресурсами місцевих бюджетів при зарахуванні надходжень, здійсненні фінансування та витрат	2019 рік	Головне управління Казначейства, ДФ ОДА, ГРК	Не потребує	–	Зниження рівня бюджетних правопорушень
5.	Супроводження систем дистанційного обслуговування з використанням програмно-технічного комплексу "Клієнт Казначейства – Казначейство" та подання електронної звітності	2019 рік	Головне управління Казначейства	Обласний бюджет	150,00	Забезпечення електронного обміну інформацією між органами Казначейства і розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів області
5.4.	Супроводження та підтримка користувачів систем дистанційного обслуговування та подання електронної звітності	2019 рік	Головне управління Казначейства	Не потребує	–	Залучення та підключення до системи дистанційного обслуговування до кінця 2019 року всіх розпорядників та одержувачів коштів обласного бюджету та подання ними електронної звітності
Всього коштів за Програмою					825,00	