

Аналіз
регуляторного впливу проекту рішення сесії
Івано-Франківської обласної ради
«Правила користування водними об'єктами для плавання на
маломірних (малих) суднах у Івано-Франківській області»

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Рішенням обласної ради від 10.06.2011р. № 164-6/2011 скасовано рішення від 28.03.2008р. № 524-20/2008 "Про Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах області".

Запропонований проект рішення сесії обласної ради враховує зміни у чинному законодавстві, а саме: внесені у Положення про порядок видачі посвідчення судноводія малого/маломірного судна, затверджений наказом Міністерства інфраструктури України №283 від 07.05.2013 року, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 29.05.2013 року (у редакції наказу Міністерства інфраструктури України від 26.08.2014 року №413) (далі Положення про видачу посвідчення), та Вимоги до обладнання, призначеного для підготовки та перевірки знань судноводіїв малих/маломірних суден, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України 07.10.2014 №491, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 24.10.2014 року №1338/26115 (далі – вимоги до обладнання).

2. Цілі державного регулювання

Цілями прийняття рішення є посилення контролю за дотриманням вимог безпеки плавання малими/маломірними суднами на водних об'єктах, встановлених Правилами, а також забезпечення охорони праці, життя людей на воді та охорони навколишнього середовища та підвищення персональної відповідальності юридичних і фізичних осіб, яким належать вказані судна (бази для стоянки), або які використовують їх за договорами оренди, за забезпечення безпеки плавання малих/маломірних суден та безпечну експлуатацію баз для їх стоянки.

3. Альтернативні способи досягнення зазначених цілей

Альтернативи запропонованому регуляторному акту немає в зв'язку із тим, що згідно статті 8¹ Водного кодексу України встановлення Правил користування маломірними суднами на водних об'єктах належить до відання та виключної компетенції обласних рад у галузі регулювання водних відносин на їх території. Користування водними об'єктами для плавання на маломірних суднах (веслових, моторних човнах) дозволяється згідно зі статтею 67 Водного кодексу України з дотриманням правил, що встановлюються обласною радою за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері безпеки на морському та річковому транспорті. Дотримання Правил сприятиме дотриманню порядку державної реєстрації та плавання на

внутрішніх водних шляхах області, а також наповненню місцевих бюджетів.

4. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Механізм, яким пропонується розв'язати проблему визначається проектом рішення сесії обласної ради, яким затверджуються Правила користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Івано-Франківській області.

Загальними положеннями Правил визначено законодавчу базу та основні терміни, які використовуються у регуляторному акті.

Відповідальними за безпечну експлуатацію ММС та їх стоянку є судовласники малих/маломірних суден (ММС), судноводії та посадові особи.

Керівники підприємств, організацій, установ, суб'єкти підприємницької діяльності, які мають на балансі маломірні судна, зобов'язані мати оформлені відповідно до чинного законодавства дозволи, ліцензії на право користування маломірними суднами, здійснювати відповідне облаштування баз-стоянок, переправ, місць відпочинку тощо.

Судноводії та посадові особи, відповідальні за безпечну експлуатацію та користування ММС зобов'язані виконувати положення регуляторного акта, а також вимоги інших нормативно-правових актів, що регламентують безпеку плавання суден, попередження нещасних випадків на воді і забруднення довкілля.

Режим плавання та порядок руху ММС у Івано-Франківській області; порядок обгону суден; плавання гідроциклів; особливості проведення спортивних заходів; охорона праці, життя людей на воді та охорона навколишнього природного середовища; відповідальність за порушення Правил плавання на території області визначені пунктами регуляторного акту.

5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Досягнення поставлених цілей можливо у разі прийняття запропонованого проекту Правил, якими передбачено актуалізацію норм щодо експлуатації малих/маломірних суден та відповідальності суб'єктів за їх порушення.

Реалізація вимог зазначеного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Положення даного регуляторного акта розроблені відповідно до вимог Водного кодексу України та інших нормативних документів, де чітко визначені повноваження органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Виконання вимог акта фізичними та юридичними особами буде контролюватись Державною службою України з безпеки на транспорті,

податковими, природоохоронними органами та органами місцевого самоврядування.

Контроль за додержанням вимог акта при користуванні маломірними судами на водних об'єктах області буде здійснюватися протягом всього навігаційного періоду контролюючими органами (державними інспекторами територіальних органів Укртрансбезпеки, рибоохоронними органами, органами екологічної безпеки та іншими органами державного нагляду), а також органами державної влади та місцевого самоврядування, відповідно до повноважень, визначених чинним законодавством.

Щорічно, до початку навігації, посадові особи, відповідальні за безпеку судноплавства, користування та експлуатацію маломірних суден, зобов'язані пред'являти маломірні судна та бази для їх стоянки для огляду контролюючим органам.

6. Очікувані результати від прийняття акта

№ п/п	Вигоди	Витрати
<i>Сфера інтересів держави</i>		
1.	Приведення у відповідність вимогам норм чинного законодавства	Контроль за виконанням вимог регуляторного акту
2.	Забезпечення щорічних додаткових надходжень коштів до місцевих бюджетів від сплати нормативних зборів за оформлення дозволів, ліцензій, патентів тощо на право провадження господарчої діяльності на водних об'єктах області.	
3.	Запобігання та попередження нещасних випадків і травматизму на водних об'єктах області.	
<i>Сфера інтересів підприємців</i>		
1.	Збільшення обсягів вільних обігових коштів, зокрема для оновлення обладнання та приладів навігації, не допускаючи погіршення якості послуг та створення умов для забезпечення безпеки експлуатації суден.	Відповідальність за порушення правил
<i>Сфера інтересів населення</i>		
1.	Безпека при користуванні та переміщенні малими/маломірними суднами на об'єктах області.	Витрат не передбачається
2.	Збільшиться зацікавленість населення до	

	участі у масових заходах на воді (екскурсіях, колективних виїздах на відпочинок, спортивно-прикладних змаганнях, демонстраційних показах техніки тощо).	
--	---	--

7. Строк дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акту постійний та може бути припинений в разі внесення змін до діючих нормативних документів чи законодавчих актів з питань, визначених у Правилах.

8. Показники результативності

Основними показниками результатів запровадження регуляторного акту слід вважати:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

2) кількість суб'єктів господарювання, або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта. Суб'єктами правовідносин користування маломірними суднами та базами стоянок для них є:
 - власники маломірних суден або уповноважені ними особи;
 - юридичні та фізичні особи – суб'єкти підприємницької діяльності.

3) розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта. Розмір нормативної плати, яку повинні сплачувати суб'єкти підприємницької діяльності до місцевих бюджетів за користування маломірними (малими) суднами та базами стоянок для них, здійснення масових заходів на воді, регламентується чинним законодавством.

4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання або фізичних осіб з основних положень акта.

Оцінку ефективності дії цього регуляторного акту за визначеними вище показниками буде здійснено шляхом проведення відстеження результативності регуляторного акту на основі статистичного та соціологічного аналізу.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності акта

При визначенні ефективності впровадження рішення будуть враховуватись результати фінансово-господарської діяльності досліджуваних підприємств, організацій, установ, суб'єктів підприємницької діяльності, які мають на балансі маломірні судна.

Оцінка ефективності дії цього регуляторного акту за визначеними вище показниками буде здійснено шляхом аналізу інформації, одержаної від територіального органу Укртрансбезпеки за рік з моменту набрання ним чинності.

Для відстеження будуть використовуватись матеріали статистичної звітності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено напередодні набрання чинності регуляторного акта шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу у відповідності до Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308.

Повторне відстеження проводитиметься через рік з дня набрання чинності акта.

Періодичне відстеження – один раз на три роки після повторного відстеження.

(посада)

(ППП)