

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту рішення Івано-Франківської обласної ради
«Про затвердження Порядку проведення руслоочисних та
руслорегулювальних робіт на річках Івано-Франківської області»

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати
шляхом прийняття проекту регуляторного акта

На виконання Закону України від 24 травня 2012 року № 4836-VI «Про затвердження Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року» рішенням обласної ради від 23.11.2012 № 732-19/2012 затверджено «Комплексну регіональну цільову програму розвитку водного господарства на період до 2021 року в області». До 2012 року заходи з регулювання русел рік передбачались іншими програмами протипаводкового захисту.

Всього Комплексною регіональною цільовою програмою розвитку водного господарства на період до 2021 року в області на зазначені заходи у період 2013-2017 років передбачено кошти в обсязі 23,94 млн. грн. та відрегулювати і розчистити 74,10 км річок. Проте, в 2012-2017 роках кошти не виділялися.

Всього за період 2006-2017 років різними програмами було передбачено фінансування руслорегулювальних робіт на суму 99,3 млн. грн., а профінансовано – 1,1 млн. грн., що складає 1,6 % від потреби.

До моменту втрати ним чинності, руслоочисні та руслорегулювальні роботи на річках області регламентувалися рішенням Івано-Франківської обласної ради від 30.09.2011 р. № 245-9/2011 на основі вимог до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Водного кодексу України.

Однак, рішенням Івано-Франківської обласної ради від 23.09.2016 р. № 283-9/2016 вищевказане рішення було скасоване.

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою обґрунтування необхідності регулювання процедури здійснення організаційних заходів під час розгляду Івано-Франківською обласною радою питання, щодо проведення руслоочисних та руслорегулювальних робіт на річках Івано-Франківської області (визначення ділянок річок які потребують зазначених робіт, порядок проведення конкурсу, надання погодження на проведення робіт та його анулювання, порядок та термін виконання робіт тощо).

На сьогодні існує нагальна необхідність у забезпеченні відкритості та прозорості при проведенні вказаного типу робіт, тому процедура передбачена проектом регуляторного акту є об'єктивно важливою та одночасно досить складною.

Проект рішення Івано-Франківської обласної ради «Про затвердження Порядку проведення руслоочисних та руслорегулювальних робіт на річках

області» (далі – рішення) орієнтований на забезпечення балансу прав та інтересів громадян, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання та держави, а також відповідає принципам державної регуляторної політики на одержання зауважень та пропозицій від зацікавлених осіб.

Зазначений Порядок враховує вимоги будівельних норм і стандартів, які діють на сьогодні в Україні та спрямований на унеможливлення виникнення ризиків для навколишнього природного середовища та людини.

Жодним з діючих на даний момент нормативних актів не визначено порядок який би локально, враховуючи як географічні та геологічні особливості місцевості регламентував питання регулювання та розчистки русла річки його днопоглиблення.

Тому, прийняття Івано-Франківською обласною радою нового рішення про «Порядок проведення руслоочисних та руслорегулювальних робіт на річках Івано-Франківської області» забезпечить прозорий механізм надання погодження на проведення вказаного типу робіт, усуне проблему безконтрольного та несанкціонованого вивезення піщано-гравійної суміші, що в комплексі негативно впливає на навколишнє природне середовище та провокує суспільний резонанс у регіоні.

Крім того, проведення заходів, згідно прийнятого рішення дасть можливість, в рамках Комплексної регіональної цільовою програми розвитку водного господарства на період до 2021 року в області, заощадити 43,5 млн. грн. державного бюджету та виконання протиповеневих заходів в розмірі 20 % вартості вивезених наносів в межах відповідного населеного пункту.

Реалізація вказаного проекту справлятиме виключно позитивний вплив на усіх учасників (контрагентів) вищевказаного процесу та на суспільство загалом.

2. Визначення цілей регулювання

Проект рішення Івано-Франківської обласної ради «Про затвердження Порядку проведення руслоочисних та руслорегулювальних робіт на річках області» розроблено з метою практичної реалізації норм Водного кодексу України та відповідних підзаконних нормативних актів, зокрема щодо регламентації та врегулювання відносин, які виникатимуть при видаленні алювію (наносів) в контексті природоохоронної та протипаводкової діяльності.

Основними цілями прийняття проекту рішення є:

2.1. Затвердження пооб'єктного переліку руслоочисних та руслорегулювальних робіт, які проводитимуться в області, що попередньо погоджуються з постійною комісією Івано-Франківської обласної ради.

2.2. Захист прав та інтересів громадян, суб'єктів господарювання, територіальних громад сіл та селищ Івано-Франківської області.

2.3. Проведення природоохоронної та протипаводкової діяльності, підтримання сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок.

2.4. Врегулювання правовідносин щодо обліку та оприбуткування алювію (наносів) його складуванню, вивезенню, встановленню вартості тощо.

3.Альтернативні способи досягнення встановлених цілей та аргументи, щодо переваги обраного способу.

Існує два прийнятних альтернативних способи досягнення цілей державного регулювання встановленої мети.

3.1.Визначення альтернативного способу.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Неприйняття проекту рішення	Не врегулювання даних правовідносин, спровокує в майбутньому надзвичайні ситуації, руйнівні наслідки повеней, пошкодження та аварії на ГТС, втрати сільськогосподарських угідь чим спричинить значні збитки державі та суспільству
Альтернатива 2. Прийняття проекту рішення	Прийняття вказаного Порядку дозволить привести у відповідність до чинного законодавства правила проведення руслоочисних та руслорегулювальних робіт на річках Івано-Франківської області, надасть можливість впровадження більш досконалого та дієвого механізму співпраці між органом місцевого самоврядування, підрядною організацією, Івано-Франківським облводресурсів, відповідними органами виконавчої влад та громадянами.

3.2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не приймати проект рішення	Немає. Врегулювання існуючих проблем не буде досягнуто.	-
Альтернатива 2. Прийняття проекту рішення	Практична реалізація норм закону України «Про затвердження Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року», мінімізація та унеможливлення збитків при можливих паводках та повенях тощо.	-

3.3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не приймати проект рішення	-	-
Альтернатива 2. Прийняття проекту рішення	Можливість безпосереднього контролю на усіх етапах проведення робіт	-

3.4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не приймати проект рішення	Немає. Врегулювання існуючих проблем не буде досягнуто.	-

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 2. Прийняття проекту рішення	Можливість участі суб'єкта господарювання (ліцензованого підприємства) в конкурсі, прозорість механізму торгів.	Виконання протиповенеких заходів в розмірі 20 % вартості вивезених наносів, можливість реалізації наносів

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання акта, на даному етапі визначити неможливо.

3.5. Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування (ОМС).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не приймати проект рішення	Немає. Врегулювання існуючих проблем не буде досягнуто.	- -
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови	- вирішення питання протипаводкового захисту відповідного населеного пункту та сільськогосподарських угідь; - отримання 20% від загальної вартості вивезених наносів в рахунок участі підрядної організації в соціально-економічному розвитку відповідного населеного пункту.	-

3.6. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Не приймати проект рішення	1	Поставлені цілі не будуть досягнуті, проблема продовжує існувати.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири бальною системою оцінки)		Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 2. Прийняття проекту регуляторного акта	4		Вирішуються важливі аспекти проблеми, цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Не приймати проекту рішення	Немає	-	1 - Вигоди мінімальні
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови	Вирішення проблеми. Прозорість механізму конкурсу; громадський контроль за виконанням робіт.	Витрати з державного та місцевого бюджетів відсутні	Сукупність вищенаведених вигод має перевагу
Рейтинг	Аргументи щодо обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Не приймати проект	Переваги відсутні. Неприйнятна альтернатива з огляду на відсутність регулювання в даній		X

постанови	специфіці правовідносин	
Альтернатива 2. Прийняття проекту регуляторного акта	Прийняття проекту акта дозволить врегулювати проблемні питання щодо проведення робіт з розчищення і днопоглиблення русла та дна річок, їх берегоукріплення, зміна і стабілізація стану русел, проведення будівельних робіт, що передбачають видобування піску і гравію, тощо	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

4. Механізм для розв'язання проблеми та відповідні заходи.

Порядок проведення руслоочисних та руслорегулювальних робіт на річках області регламентувався рішенням Івано-Франківської обласної ради від 30.09.2011 р. № 245-9/2011, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Водного кодексу України.

Однак, рішенням Івано-Франківської обласної ради від 23.09.2016 р. № 283-9/2016 вищевказане рішення було скасоване.

Прийняття нового рішення обласної ради про «Порядок проведення руслоочисних та руслорегулювальних робіт на річках Івано-Франківської області» забезпечить прозорий механізм надання погодження на проведення вказаного типу робіт, усуне проблему безконтрольного та несанкціонованого вивезення піщано-гравійної суміші на ділянках проведення робіт, що систематично провокує суспільний резонанс у регіоні.

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на соціально-економічну ситуацію в країні або регіонах.

Впровадження регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного чи місцевого бюджетів.

Забезпечення розв'язання визначеної проблеми можливе за умови прийняття проекту акта.

5. Обґрунтування можливостей досягнення цілей у разі прийняття регуляторного акта.

У разі прийняття Порядку проведення руслоочисних та руслорегулювальних робіт на річках Івано-Франківської області буде сприяння:

- зменшенню руйнівних наслідків повеней, пошкодженням та аваріям на ГТС, і як наслідок мінімізовано виникнення ризиків для навколишнього природного середовища та людини загалом;

- виконанню заходів без залучення бюджетних коштів;

- недопущенню безконтрольного вивозу піщано-гравійної суміші.

Також вважаємо, що завдяки упорядкуванню вказаного питання зазначений процес в подальшому буде успішно використовуватися на практиці.

Зовнішні фактори не впливатимуть на дію регуляторного акта.

Контроль та нагляд за додержанням вимог наказу здійснюватиметься постійно.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
Надасть можливість захистити державні інтереси в контексті природоохоронної та протипаводкової діяльності шляхом врегулювання відносин у сфері руслоочисних та руслорегулювальних робіт на річках Івано-Франківської області.	Витрати державного бюджету, пов'язані із прийняттям наведеного рішення відсутні.
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
<p>Узгодження інтересів бізнесу та держави, чітке визначення прав та обов'язків посадових осіб органів державної влади та місцевого самоврядування.</p> <p>Крім того, встановлення визначеної процедури, щодо визначення ділянок річок які потребують зазначених робіт, порядок проведення конкурсу, надання погодження на проведення робіт та його анулювання, порядок та термін виконання робіт тощо.</p>	Витрати, пов'язані із прийняттям наведеного рішення у суб'єктів господарювання відсутні.
Сфера інтересів громадян	
Захист інтересів громадян шляхом мобілізації до місцевих бюджетів коштів на фінансування та поліпшення усіх сфер їхнього життя, підтримання сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок, що в перспективі змінізує, а подекуди унеможливить нанесення шкоди внаслідок повеней та паводків.	Витрати, пов'язані із прийняттям наведеного рішення у громадян відсутні.

Вигоди	Витрати
Сфера органів місцевого самоврядування	
Отримання 20% від загальної вартості вивезених наносів в рахунок участі підрядної організації в соціально-економічному розвитку відповідного населеного пункту.	Витрати місцевих бюджетів, пов'язані із прийняттям наведеного рішення відсутні.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений, із можливістю внесення до нього змін або відміни, відповідно до чинного законодавства у сфері водних ресурсів.

8. Показники результативності регуляторного акта

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта	Є непередбачуваним.
Кількість суб'єктів господарювання на яких поширюється дія регуляторного акта	Дія регуляторного акта поширюватиметься на суб'єктів господарювання, які здійснюватимуть вказані роботи; на органи місцевого самоврядування на території яких здійснюватимуться вказані роботи та на облводресурсів та МУВГ, які будуть відповідальними за проведення робіт в межах наданих законодавством повноважень.
Час та кошти витрачені суб'єктами господарювання на реалізацію регуляторного акта	Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання пов'язаними з виконанням вимог акта на даному етапі визначити неможливо, оскільки вони залежатимуть від об'ємів видалених наносів на конкретних ділянках річок області на яких проводитимуться роботи та об'єктивних факторів.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Високий. Проект регуляторного акта оприлюднено на офіційному веб-сайті Івано-Франківської обласної ради: http://www.orada.if.ua та Івано-Франківського облводресурсів: http://www.vodaif.gov.ua .
--	---

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта

Визначення результативності запропонованого акта буде проводитись протягом трьох місяців шляхом проведення аналізу ефективності якісних та кількісних показників погоджень на проведення руслоочисних та руслорегулювальних робіт.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання його чинності шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується через рік з дня набрання ним чинності, у результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії вищезгаданого акта, ці питання будуть врегульовуватися шляхом внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки, починаючи з дня завершення заходів з повторного його відстеження, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено з метою оцінки ступеня досягнення ним визначених цілей.

Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із зазначенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів, які передбачається встановлювати шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього акта, буде розглядатись можливість їх виправлення шляхом внесення відповідних змін.

**Начальник
Івано-Франківського облводресурсів**

Михайлюк Р.Й.