

Аналіз регуляторного впливу регуляторного акта

проекту рішення обласної ради "Про затвердження Порядку надання земельних ділянок із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області"

Назва регуляторного акта: проект рішення обласної ради "Про затвердження Порядку надання земельних ділянок із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області".

Регуляторний орган: Івано-Франківська обласна рада

Розробник: виконавчий апарат Івано-Франківської обласної ради

Оприлюднення цього регуляторного акта здійснюється через мережу Інтернет на офіційному веб-сайті Івано-Франківської обласної ради www.orada.if.ua у розділі "Регуляторна політика".

Аналіз регуляторного впливу, розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" і Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308, визначає правові і організаційні заходи реалізації проекту рішення Івано-Франківської обласної ради "Про затвердження Порядку надання земельних ділянок із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області".

Проект рішення Івано-Франківської обласної ради "Про затвердження Порядку надання земельних ділянок із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області" відповідає принципам державної регуляторної політики.

Зазначений Порядок розроблений відповідно до вимог чинного земельного законодавства.

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття проекту регуляторного акта

Земельним кодексом України та Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" законодавчо закріплено право обласної ради передавати земельні ділянки у користування з відповідних земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

Вирішення питань реалізації права на землю фізичними та юридичними особами, враховуючи зміни в земельному законодавстві, зокрема із набранням чинності Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель державної та комунальної власності", потребує визначити конкретні положення і встановити процедуру надання в постійне користування, передачі в оренду земельних ділянок або припинення такого права із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, процедуру поділу чи об'єднання земельних ділянок комунальної власності.

Метою такого регулювання є вдосконалення земельних відносин у сфері передачі земельних ділянок в оренду, надання їх у постійне користування або припинення такого права із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області. Прийняття цього нормативно-правового акта Івано-Франківською обласною радою є оптимальним підходом у вирішенні питань регулювання земельних відносин на території області та реалізацією законів України з чітким дотриманням регуляторної політики в державі.

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки статтею 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" визначено, що до виключної компетенції обласної ради на пленарних

засіданнях належить вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин.

2. Визначення цілей регулювання

Основними цілями прийняття проекту рішення є:

- можливість вирішення питань передачі земельних ділянок в оренду, надання їх у постійне користування або припинення такого права із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області в межах чинного законодавства України;
- удосконалення особливостей та процедури розгляду Івано-Франківською обласною радою питань надання земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;
- забезпечення більш повного обліку земель, їх власників і користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок;
- забезпечення оформлення та проведення державної реєстрації права на землі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;
- збільшення надходжень до відповідних бюджетів внаслідок оформлення права землекористувачів на земельні ділянки.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин

Під час розроблення проекту рішення обласної ради "Про затвердження Порядку надання земельних ділянок із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області" було розглянуто такі альтернативні способи визначених цілей:

- неприйняття цього регуляторного акта (відмова від регулювання);
- регулювання вищезазначеної проблеми на державному рівні;
- прийняття цього регуляторного акта.

Оцінюючи визначені альтернативи, слід зазначити, що перша альтернатива не є прийнятною, оскільки відсутність удосконаленої процедури (механізму) розгляду обласною радою таких питань ускладнює реалізацію повноважень у сфері земельних відносин відповідно до чинного законодавства. Вирішення проблеми за допомогою другої альтернативи в теперішній час неможливо, оскільки існує законодавство не регламентує детальний механізм для регулювання специфіки правовідносин, пов'язаних з розглядом обласною радою питань надання земельних ділянок спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

Прийняття третьої альтернативи дасть можливість вирішити визначені проблеми при дотриманні норм чинного законодавства України.

Тому вона є прийнятною.

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується прийняти рішення Івано-Франківської обласної ради "Про затвердження Порядку надання земельних ділянок із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області".

Проектом рішення передбачено привести у відповідність до чинного законодавства та удосконалити, зокрема:

- процедуру отримання дозволу Івано-Франківської обласної ради на розроблення документації із землеустрою;
- процедуру затвердження Івано-Франківською обласною радою документації із землеустрою та передачі земельної ділянки в користування
- процедуру укладення договору оренди земельної ділянки;

- здійснення поділу та об'єднання земельних ділянок спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

5. Обґрунтування можливостей досягнення цілей у разі прийняття регуляторного акта

Оцінка можливості впровадження акта та виконання вимог суб'єктами господарювання висока. Реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з обласного бюджету.

З прийняттям рішення обласної ради "Про затвердження Порядку надання земельних ділянок із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області" відбувається:

- врегулювання єдиного та прозорого механізму розгляду обласною радою питань передачі земельних ділянок в оренду, надання їх у постійне користування або припинення такого права із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області в межах чинного законодавства України;

- забезпечення оформлення та проведення державної реєстрації права на землю спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;

- збільшення надходжень до відповідних бюджетів внаслідок оформлення права землекористувачів на земельні ділянки.

Проектом рішення чітко визначаються:

- сфера дії та застосування Порядку;

- порядок прийняття відповідного рішення про надання в користування земельних ділянок, умови укладення договорів оренди та проведення поділу чи об'єднання земель.

Дія Порядку поширюється на усі підприємства, установи та організації, суб'єктів підприємницької діяльності – фізичних осіб, землекористувачів, які використовують земельні ділянки або бажають отримати в користування із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Базові групи інтересів	Вигоди	Витрати
Фізичні та юридичні особи (землекористувачі)	- встановлення єдиного та прозорого порядку надання земельних ділянок із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області; - оформлення та проведення державної реєстрації права на земельну ділянку.	Рішення не передбачає додаткових витрат
Орган місцевого самоврядування	- врегулювання питань передачі земельних ділянок в оренду, надання їх у постійне користування або припинення такого права із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області; - оформлення та проведення державної	Рішення не передбачає додаткових витрат

	<p>реєстрації права на землі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області; - збільшення надходжень до відповідних бюджетів внаслідок оформлення права землекористувачів на земельні ділянки.</p>	
--	--	--

Результатом прийняття регуляторного акта буде забезпечення досягнення максимально можливих позитивних результатів без виникнення додаткових витрат.

Негативних наслідків від провадження регуляторного акта не очікується.

7. Строк дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, тобто він є дійсним до моменту внесення змін або його анулювання при зміні чинного законодавства.

8. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

Найбільш впливовим зовнішнім чинником, що вплине на дію регуляторного акта буде зміна чинного земельного законодавства. В такому разі до регуляторного акта будуть внесені відповідні зміни.

9. Показники результативності регуляторного акта

Відстеження результативності дій зазначеного регуляторного акта передбачаються за такими критеріями:

- кількість клопотань про надання дозволу на розроблення документацій із землеустрою;
- кількість клопотань про затвердження документацій із землеустрою та надання земельних ділянок у користування;
- кількість земельних ділянок переданих в оренду;
- кількість скарг від фізичних та юридичних осіб (землекористувачів) на Порядок надання земельних ділянок із земель спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

Додаткові показники результативності проекту рішення можуть бути визначені під час проведення періодичних відстежень.

10. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності акта буде здійснюватися шляхом проведення базового відстеження до дня набрання чинності регуляторного акта, повторне – через два роки з дня набрання чинності та періодичного відстеження через три роки після повторного відстеження відповідно до статті 10 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" з урахуванням значень показників результативності регуляторного акта на підставі статистичних даних.

