



УКРАЇНА
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА ОБЛАСНА РАДА
П'яте демократичне скликання
(Тридцять четверта сесія)

РІШЕННЯ

від 27.11.2009. № 932-34/2009

м. Івано-Франківськ

**Про затвердження цільової програми
“Впровадження в Івано-Франківській
області проекту Європейського Союзу
та Програми розвитку Організації
Об'єднаних Націй “Місцевий розвиток,
орієнтований на громаду”**

Відповідно до Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” та на виконання зобов'язань області за підписаною 28 лютого 2008 року Угодою про партнерство між Програмою розвитку Організації Об'єднаних Націй, Івано-Франківською обласною радою та Івано-Франківською обласною державною адміністрацією щодо реалізації в області Проекту “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”, що співфінансується Європейським Союзом та Програмою розвитку Організації Об'єднаних Націй, з метою створення сприятливого середовища для сталого соціально-економічного розвитку на місцевому рівні шляхом самоорганізації та соціальної активізації громад, розроблення та впровадження невеликих за обсягом громадських ініціатив на території області, обласна рада

вирішила:

1. Затвердити цільову програму “Впровадження в Івано-Франківській області проекту Європейського Союзу та Програми розвитку Організації Об'єднаних Націй “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду” та Порядок надання і використання коштів субвенції з обласного бюджету місцевим бюджетам на співфінансування мікропроектів громад, що реалізуються у рамках проекту ЄС/ПРООН “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”, (додаються).

2. Координацію роботи та узагальнення інформації щодо виконання рішення покласти на головного відповідального виконавця – головне управління з питань туризму, євроінтеграції, зовнішніх зв'язків та інвестицій Івано-Франківської обласної державної адміністрації.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника голови обласної ради О. Дзесу і постійну комісію обласної ради з питань бюджету, фінансів, податків та інвестицій (О. Синютка).

Голова обласної ради

Ігор Олійник

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням обласної ради
від 27.11.2009. № 932-34/2009

Цільова програма
“Впровадження в Івано-Франківській області проекту
Європейського Союзу та Програми розвитку
Організації Об’єднаних Націй
“Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”

Замовник Програми:
Головне управління з питань
туризму, євроінтеграції, зовнішніх зв’язків
та інвестицій облдержадміністрації

Семків В. П. _____

Заступник голови
облдержадміністрації

Парфан Т. Д. _____

Зміст

1. Паспорт Програми

2. Загальні положення

3. Мета Програми

4. Сутність та короткий опис Програми

4.1. Мета проекту ЄС/ПРООН “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”

4.2. Завдання проекту ЄС/ПРООН “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”

4.3. Цільова група Програми

4.4. Пріоритетні сфери реалізації проектів громадських ініціатив

5. Шляхи та засоби фінансування Програми

5.1. Загальна концепція фінансування Програми

5.2. Фінансова участь проекту ЄС/ПРООН “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду” у Програмі

5.3. Фінансова участь області у Програмі

6. Очікувані результати, ефективність Програми та контроль за її виконанням

7. Завдання і заходи Програми

1. Паспорт

цільової програми “Впровадження в Івано-Франківській області проекту Європейського Союзу та Програми розвитку Організації Об’єднаних Націй “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”

1.	Ініціатор розроблення програми	Обласна рада
2.	Підстава для розроблення програми	Протокол засідання Консультативно-дорадчої ради з питань законодавчого забезпечення місцевого самоврядування та регіонального розвитку обласної ради від 10.09.2009 року № 6
3.	Розробник програми	Головне управління з питань туризму, євроінтеграції, зовнішніх зв’язків та інвестицій облдержадміністрації
4.	Відповідальний виконавець програми	Головне управління з питань туризму, євроінтеграції, зовнішніх зв’язків та інвестицій облдержадміністрації
5.	Учасники програми	Громади Галицького, Городенківського, Коломийського, Надвірнянського, Рогатинського, Рожнятівського, Снятинського, Тлумацького районів Івано-Франківської області
6.	Терміни реалізації програми	2010 рік
7.	Рівні бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Сільські, селищні, міський, районні, обласний
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації 16 мікропроектів для районів, потерпілих від повені, усього, у тому числі:	2182 тисячі гривень (100%)
8.1.	Кошти обласного бюджету	600 тисяч гривень (не менше 20%)
8.2.	Кошти районних, сільських, селищних, міського бюджетів	150 тисяч гривень (не менше 5%)
8.3.	Кошти Проекту ЄС/ПРООН “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”	Внесок для кожного мікропроекту – до 10 тисяч дол. США у гривневому еквіваленті та не більше 70% від кошторису проекту громади
8.4.	Кошти членів громад	150 тисяч гривень (не менше 5%)
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації додаткових 8 мікропроектів, усього, у тому числі:	1202 тисячі гривень (100%)
9.1.	Кошти обласного бюджету	350 тисяч гривень (не менше 30%)
9.2.	Кошти районних, сільських, селищних, міського бюджетів	200 тисяч гривень (не менше 15%)
9.3.	Кошти Проекту ЄС/ПРООН “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”	Внесок для кожного мікропроекту – до 9 тисяч дол. США у гривневому еквіваленті та не більше 50% від кошторису проекту громади
9.4.	Кошти членів громад	80 тисяч гривень (не менше 5%)

2. Загальні положення

Цільова програма “Впровадження в Івано-Франківській області проекту Європейського Союзу та Програми розвитку Організації Об’єднаних Націй “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду” (далі – Програма) розроблена на виконання зобов’язань області за підписаною 28 лютого 2008 року Угодою про партнерство між Програмою розвитку Організації Об’єднаних Націй, Івано-Франківською обласною радою та Івано-Франківською обласною державною адміністрацією щодо реалізації в області Проекту “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду” (далі – Проект), що співфінансується Європейським Союзом та Програмою розвитку Організації Об’єднаних Націй (далі – ЄС/ПРООН).

Програма окреслює шляхи реалізації в області зазначеного Проекту з метою:

сталого соціального, екологічного та економічного розвитку територіальних громад та області в цілому;

розробки механізму прийняття рішень місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування за участю громадськості;

мобілізації ресурсів для фінансування спеціальних програм та мікропроектів, спрямованих на соціальну інтеграцію, відновлення та сталий розвиток територій, потерпілих від повені.

3. Мета Програми

Програма спрямована на:

забезпечення реалізації в області Проекту;

підвищення рівня життя в територіальних громадах шляхом комплексного відновлення, ефективного використання та системного управління базовими об’єктами місцевої інфраструктури;

сприяння реалізації мікропроектів громадських ініціатив, проведення спільних моніторингів процесу реалізації ініціатив з боку самоврядних організацій громади, місцевих органів влади;

передачу завершених об’єктів інфраструктури відповідним органам самоорганізації населення чи органам місцевого самоврядування, а також створення сталих механізмів управління, експлуатації та технічного обслуговування цих об’єктів;

поширення досвіду та методів самоорганізації, моделей місцевого самоврядування громад на територіальні громади інших районів, сприяння відповідним законодавчим та адміністративним змінам.

4. Сутність та короткий опис Програми

Місце реалізації Проекту: Територія Івано-Франківської області (8 районів)

Тривалість Проекту: до 31.12.2010 року

Кількість мікропроектів: 16

– кошти Проекту: 70% вартості мікропроектів громад

– кошти місцевих бюджетів: не менше 25% вартості мікропроектів громад

– кошти членів громад: не менше 5% вартості мікропроектів громад

– затвердження мікропроектів: до кінця 2009 року

– впровадження мікропроектів: до 01.07.2010 року

Кількість мікропроектів: 8

– кошти Проекту: 50% вартості мікропроектів громад

– кошти місцевих бюджетів: не менше 45% вартості мікропроектів громад

- кошти членів громад: не менше 5% вартості мікропроектів громад
- затвердження мікропроектів: до 15.06.2010 року
- впровадження мікропроектів: до 31.12.2010 року

4.1. Мета проекту ЄС/ПРООН “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”

Метою Проекту є створення сприятливого середовища для сталого соціально-економічного розвитку шляхом самоорганізації та соціальної активізації громад, розроблення та впровадження невеликих за обсягом громадських ініціатив у області.

4.2. Завдання проекту ЄС/ПРООН “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”

1. Представлення ефективності концепції “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”, що ґрунтується на принципах безпосередньої участі громади, а також на децентралізованих механізмах управління та надання громадських послуг шляхом формування і розвитку мережі самодостатніх самоврядних організацій громади, здатних ініціювати та впроваджувати власні ініціативи у взаємодії з місцевими органами влади, органами місцевого самоврядування і зацікавленими партнерами.

2. Покращення професійних навичок і знань органів самоорганізації громади та місцевих органів влади з метою запровадження та подальшого функціонування прозорої системи місцевого самоврядування за участю громадськості, що сприятиме сталому соціально-економічному розвитку громад та ефективному наданню громадських послуг.

3. Посилення інституційної спроможності самоврядних організацій громад та місцевих органів влади у сфері визначення потреб і пріоритетів розвитку громади, методів управління та моніторингу в рамках місцевого самоврядування за участю громадськості та з використанням концепції “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”.

4. Узагальнення та поширення практичного досвіду громад – учасниць Проекту в плануванні та прийнятті рішень за участю громадськості, підвищення соціальної активності та самоорганізації громад. Поширення досвіду Проекту має на меті підтримати законодавчі та адміністративні зміни, що потрібні для забезпечення сталого регіонального і місцевого розвитку, адміністративної та фінансової децентралізації, зміцнення демократії.

4.3. Цільова група Програми

Програма призначена для мешканців громад – учасниць Проекту у 8 районах області.

У Програмі також беруть участь 3 резервні райони області та одна міська рада.

Громадами – учасницями Програми є села, селища та малі міста з населенням до 10 тис. осіб.

Початком Проекту в області є дата проведення регіонального семінару, що відбувся 28 лютого 2008 року, та підписання тристоронньої Угоди про Партнерство між Програмою розвитку Організації Об'єднаних Націй, Івано-Франківською обласною радою та Івано-Франківською обласною державною адміністрацією.

В області відібрані для участі в Проекті такі райони:

1. Галицький
2. Городенківський
3. Коломийський
4. Надвірнянський

5. Рогатинський
6. Рожнятівський
7. Снятинський
8. Тлумацький

Резервні райони та міська рада:

1. Богородчанський
2. Долинський
3. Тисменицький
4. Яремчанська міська рада

До цільової групи Проекту в області входять самоврядні організації, відповідні органи місцевого самоврядування (на рівні громади, району, області), місцеві органи влади (обласна та районні державні адміністрації).

4.4. Пріоритетні сфери реалізації мікропроектів громадських ініціатив:

охорона здоров'я (підтримка мережі фельдшерсько-акушерських пунктів);
енергетика (енергозберігаючі заходи, збільшення використання відновних джерел енергії тощо);
комунальне водопостачання;
комунальний транспорт (подолання ізольованості в сільській місцевості).

5. Шляхи та засоби фінансування Програми

5.1. Загальна концепція фінансування Програми

За умовами проекту ЄС/ПРООН “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”, мікропроект громади буде затверджений і профінансований за таких обставин:

самоврядна організація громади забезпечує власний внесок у виконання проекту в грошовій формі, що становить не менше 5% від кошторису проекту, та в натуральній формі у необмеженому обсязі (виконання робіт);

місцеві органи влади та органи місцевого самоврядування зобов'язуються співфінансувати затвержені проекти громадських ініціатив за рахунок бюджетних коштів чи шляхом надання відповідного внеску в натуральній формі (виготовлення проектно-кошторисної документації та затвердження у встановленому законодавством порядку тощо);

загальний внесок самоврядної організації громади та внесок за рахунок коштів місцевого бюджету повинен становити не менше 30% від суми кошторису проекту громадської ініціативи (для 16 мікропроектів) і не менше 50% від суми кошторису проекту громадської ініціативи (для 8 мікропроектів);

тематика громадської ініціативи повинна відповідати пріоритетним сферам, що зазначені у п. 3.4 цієї Програми.

5.2. Фінансова участь проекту ЄС/ПРООН “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду” у Програмі

Проект передбачає механізм грантової підтримки, який дозволить громадам – учасницям отримати стартовий капітал на реалізацію їхніх ініціатив (до 10000 дол. США та не більше 70% від кошторису проекту громади для 16 мікропроектів і до 9000 дол. США та не більше 50% від кошторису проекту громади для 8 мікропроектів). Інша частина бюджету ініціатив громад повинна фінансуватися за рахунок внеску членів громади (не менше 5%), приватного сектору та коштів місцевих бюджетів.

5.3. Фінансова участь області у Програмі

Фінансова участь області є необхідною передумовою реалізації Проекту та надається відібраним районам, учасникам проекту, за умови співфінансування проектів громад місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування.

Усього	Місцевий бюджет	Інші джерела фінансування, % участі
	Обласний, районні, міські, сільські та селищні бюджети, % участі	
100% вартості 16 мікропроектів громад у 8 визначених Проектом районах області	Не менше 25% вартості мікропроектів громад*	70% вартості мікропроектів громад, але не більше 10000 дол. США на один мікропроект – кошти Проекту. Не менше 5% вартості мікропроектів – кошти членів громад
100% вартості 8 мікропроектів громад у 8 визначених Проектом районах області	Не менше 45% вартості мікропроектів громад**	50% вартості мікропроектів громад, але не більше 9000 дол. США на один мікропроект – кошти Проекту. Не менше 5% вартості мікропроектів – кошти членів громад

* Місцевий бюджет:

600 тисяч гривень – кошти обласного бюджету ;

150 тисяч гривень – кошти районних, сільських, селищних та міських бюджетів.

** Місцевий бюджет:

350 тисяч гривень – кошти обласного бюджету ;

200 тисяч гривень – кошти районних, сільських, селищних та міських бюджетів.

Рішення щодо виділення коштів з обласного бюджету відібраним районам приймається за умови надання рішення (витягу з рішення) відповідної районної ради про виділення (резервування) коштів на реалізацію конкретних проектів громад.

Надання і використання коштів субвенції з обласного бюджету місцевим бюджетам на співфінансування проектів громад, що реалізуються у межах Проекту „Місцевий розвиток, орієнтований на громаду“, здійснюється в порядку, передбаченому в додатку до Програми.

6. Очікувані результати, ефективність Програми та контроль за її виконанням

Виконання Програми дасть можливість:

удосконалити рівень самоорганізації в усіх громадах - учасницях Проекту;

забезпечити поліпшення базової місцевої інфраструктури відповідно до пріоритетів сфер фінансування, визначених п.3.4;

запровадити систему ефективного управління, моніторингу, експлуатації та технічного обслуговування всіх об'єктів місцевої інфраструктури, введених в дію в рамках Проекту;

Форумам місцевого розвитку розглянути та погодити впровадження 24 мікропроектів (16 мікропроектів для районів, потерпілих від повені в липні

2008 року, і 8 додаткових мікропроектів) та включити їх до місцевих планів розвитку на 2010 рік;

посилити спроможність громад – учасниць Проекту та відповідних органів місцевої влади, органів місцевого самоврядування у сфері розроблення, управління та впровадження стратегій і проектів місцевого розвитку на основі принципів залучення громадськості, демократичного діалогу, партнерства й співпраці між громадою, владою та приватним сектором.

Контроль за виконанням цієї Програми здійснює головне управління з питань туризму, євроінтеграції, зовнішніх зв'язків та інвестицій обласної державної адміністрації та раз у півріччя інформує голів обласної державної адміністрації та обласної ради про хід її виконання.

7. Завдання і заходи Програми

Найменування завдань	Найменування показників	Значення показника	Найменування заходу	Головні розпорядники бюджетних коштів
Мобілізація ресурсів для фінансування соціальних програм та проектів, спрямованих на соціальну інтеграцію, відновлення та сталий розвиток територій, потерпілих від повені	Мікропроекти громад області у сфері охорони здоров'я, енергозбереження, комунального водопостачання та транспорту	24	Забезпечення виділення співфінансування на реалізацію громадських ініціатив для поліпшення базової місцевої інфраструктури	Івано-Франківська облдержадміністрація, Галицька, Городенківська, Коломийська, Надвірнянська, Рогатинська, Рожнятівська, Снятинська, Тлумацька райдержадміністрації

**Порядок
надання і використання коштів субвенції з обласного бюджету місцевим
бюджетам на співфінансування мікропроектів громад, що реалізуються у
рамках проекту ЄС/ПРООН “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”**

1. Загальні положення

Порядок надання і використання коштів субвенції з обласного бюджету місцевим бюджетам на співфінансування мікропроектів громад, що реалізуються у рамках Проекту “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”, (далі – Порядок) розроблений відповідно до статті 2 Бюджетного кодексу України, статті 43 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”.

Порядок визначає і регулює механізм надання і використання коштів субвенції з обласного бюджету місцевим бюджетам на співфінансування мікропроектів громад, що реалізуються у рамках спільного проекту Європейського Союзу та Програми розвитку Організації Об'єднаних Націй “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”, (далі – субвенція).

Пропозиції щодо розподілу коштів субвенції між районними бюджетами формуються головним управлінням з питань туризму, євроінтеграції, зовнішніх зв'язків та інвестицій облдержадміністрації на підставі рішення обласної координаційної ради проекту “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”.

2. Надання і використання коштів субвенції

Субвенція використовується для співфінансування за рахунок обласного бюджету мікропроектів громад – переможців проекту “Місцевий розвиток, орієнтований на громаду”.

Субвенція надається районним бюджетам для подальшого спрямування бюджетам територіальних громад, учасникам Проекту.

Розподіл субвенцій між сільськими, селищними, міським бюджетом здійснюється районними радами на підставі рішень відповідного районного Форуму місцевого розвитку.

При розподілі субвенцій враховується фінансова можливість районного (як участь у співфінансуванні мікропроектів) та відповідних сільських, селищних, міських бюджетів.

Фінансування субвенції здійснюється відповідно до помісячного розпису асигнувань обласного бюджету у межах фактичних зобов'язань відповідних місцевих бюджетів.

Видатки за рахунок коштів субвенції здійснюються відповідно до Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів.